ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части осуществления мер по предупреждению банкротства негосударственного пенсионного фонда с участием Центрального банка Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части осуществления мер по предупреждению банкротства негосударственного пенсионного фонда с участием Центрального банка Российской Федерации» (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручения Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова от 26.12.2018 № СА-П13-9371.

Законопроект подготовлен с целью совершенствования законодательства Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) в части введения возможности осуществления мер по предупреждению банкротства негосударственного пенсионного фонда с участием Банка России (далее - санация) по аналогии с процедурой финансового оздоровления кредитных организаций и страховых организаций.

Данная цель законопроекта соответствует цели[[1]](#footnote-1) Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р и направленной на совершенствование пенсионной системы, которая должна быть адекватной современному экономическому развитию Российской Федерации и соответствовать международным стандартам.

Для реализации предлагаемого механизма законопроектом предлагается внести изменения в Федеральные законы от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах», от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Законопроект предусматривает создание Фонда консолидации пенсионного сектора (далее - Фонд), сформированного из денежных средств Банка России, обособленных от остального имущества Банка России.

Управляющая компания Фонда консолидации пенсионного сектора (далее - Управляющая компания) участвует в осуществлении мер по предупреждению банкротства негосударственного пенсионного фонда (далее – НПФ) с использованием денежных средств Фонда.

Законопроект предусматривает полномочия Банка России по проведению денежной оценки обязательств НПФ и стоимости активов под обеспечение указанных обязательств.

В целях предотвращения негативных социально-экономических последствий и снижения устойчивости финансового рынка Банк России вправе применять меры по предупреждению банкротства НПФ с участием контрольного органа. Основанием для применения мер по предупреждению банкротства НПФ с участием контрольного органа является наличие признаков неустойчивого финансового положения НПФ, создающего угрозу правам и законным интересам его вкладчиков, участников, застрахованных лиц, иных заинтересованных лиц и (или) угрозу стабильности финансового (пенсионного) рынка.

При наличии признаков неустойчивого финансового положения НПФ Банк России согласно законопроекту может принять решение о направлении своих представителей и представителей Управляющей компании в целях проведения анализа финансового положения НПФ, по результатам которого в Банк России направляется отчет для принятия решения Советом директоров Банка России об участии Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства НПФ. Согласно законопроекту в случае принятия указанного решения утверждается план участия Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства НПФ.

В случае утверждения плана участия Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства НПФ Банк России вправе назначить временную администрацию НПФ, при этом функции временной администрации НПФ возлагаются Банком России на Управляющую компанию.

В случае назначения временной администрации НПФ законопроект предусматривает право Банка России вводить мораторий на срок не более 3 месяцев с момента утверждения плана участия Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства НПФ.

Действие моратория распространяется на денежные обязательства НПФ, обязанности НПФ по уплате обязательных платежей, иные имущественные обязательства НПФ которые возникли до дня введения моратория включительно, за исключением обязательств НПФ по уплате налогов, платежей в государственные внебюджетные фонды и иных платежей.

Временная администрация НПФ, назначаемая в соответствии с планом участия, помимо обычных функций временной администрации, вправе осуществлять дополнительные полномочия, в частности, осуществлять действия, направленные на изменение размера уставного капитала НПФ, действия, направленные на погашение или приобретение акций НПФ, принимать решение о размещении дополнительного выпуска акций, решения о реорганизации НПФ и т.д.

Финансовая помощь НПФ оказывается Банком России за счет средств Фонда. Форма и объем такой помощи устанавливаются планом участия. Необходимым условием для оказания Банком России финансовой помощи НПФ является приобретение Банком России не менее 75% обыкновенных акций НПФ.

Основной формой оказания НПФ финансовой помощи со стороны Банка России является покупка Банком России дополнительного выпуска акций. Финансовая помощь в такой форме осуществляется при выполнении следующих условий:

– доведение величины уставного капитала НПФ до величины собственных средств или до 1 рубля (если величина собственных средств отрицательна);

– приобретение Банком России не менее 75% обыкновенных акций НПФ;

– прекращение обязательств НПФ перед управляющими работниками и контролирующими НПФ лицами, за исключением случаев, когда такие обязательства возникли из трудового договора.

На период действия плана участия, но не более чем на 6 месяцев, может быть введен мораторий на получение участниками и вкладчиками НПФ выкупных сумм, а также на удовлетворение заявлений застрахованных лиц о переходе в другой НПФ или в Пенсионный фонд Российской Федерации. Исполнение соответствующих обязательств перед участниками, вкладчиками и застрахованными лицами НПФ, в том числе внесение Пенсионным фондом Российской Федерации изменений в единый реестр застрахованных лиц, осуществляется в течение установленного срока по окончании действия моратория.

Заключительным этапом процедуры санации НПФ после его докапитализации является продажа новому владельцу. Банк России, согласно законопроекту, наделяется правом осуществлять продажу акций НПФ, в том числе по цене ниже цены их приобретения Банком России, аналогичная процедура по продаже акций (долей в уставном капитале) предусмотрена для кредитных организаций и страховых организаций.

Кроме того, законопроектом предусматривается, что дополнительными основаниями для предупреждения банкротства НПФ могут быть:

выявление актуарного дефицита по результатам ежегодного актуарного оценивания деятельности НПФ в размере более пяти процентов от общей величины обязательств НПФ;

выявление недостаточности активов НПФ по результатам стресс-тестирования финансовой устойчивости, проводимого НПФ;

воспрепятствование со стороны руководителей НПФ, других работников НПФ, иных лиц проведению контрольным органом оценки активов и обязательств НПФ (в том числе воспрепятствование доступу в помещения НПФ, к его документации и иным носителям информации или их сокрытие).

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проведение в отношении проекта постановления педагогической и (или) обязательной метрологической экспертиз не требуется.

1. Определение направлений и задач по обеспечению развития в Российской Федерации пенсионной системы [↑](#footnote-ref-1)