

# ПРОЕКТ

## итоговой резолюции Конференции «Актуальные проблемы развития пенсионной системы России»

25 июня 2009 года в г. Москве состоялась Конференция «**Актуальные проблемы развития пенсионной системы России**», организованная Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации и Национальной ассоциацией негосударственных пенсионных фондов.

В работе конференции приняли участие представители Правительства Российской Федерации, заинтересованных министерств и других государственных органов, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители негосударственных пенсионных фондов и управляющих компаний, научного и бизнес - сообществ, профсоюзов и других общественных организаций.

На конференции обсуждались вопросы повышения уровня пенсионного обеспечения граждан, совершенствования накопительного компонента пенсионной системы, создания необходимых условий для формирования гражданами пенсий, соответствующих международным стандартам, гарантий и защиты пенсионных прав граждан в обязательном и добровольном пенсионном страховании и пенсионном обеспечении,.

1. Участники Конференции выразили поддержку предложениям Правительства Российской Федерации по дальнейшему развитию пенсионной системы России, имеющим целью:

- предоставление, начиная с 2010 года, всем пенсионерам уровня пенсионного обеспечения (с учетом мер социальной поддержки) не ниже величины прожиточного минимума пенсионера в регионе его проживания;
- доведение не позднее 2020 года среднего размера трудовой пенсии по старости граждан, подпадающих под правила «дореформенной» и «новой» пенсионной системы, до уровня, обеспечивающего основные потребности пенсионера (так называемого воспроизводственного минимального бюджета пенсионера - 2,5 прожиточного минимума пенсионера);
- создание для застрахованных лиц, полностью подпадающих под действие «новой» пенсионной системы, необходимых условий для получения (при наличии установленного страхового стажа) трудовой пенсии по старости на уровне 40 процентов заработка, на который начислялись страховые взносы.

2. Участники Конференции отмечают, что установление предельной суммы заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, на уровне 135 процентов средней зарплаты, с одной стороны приводит к снижению уровня коэффициента замещения для высокооплачиваемых работников, обеспечиваемого им обязательным пенсионным страхованием, но, с другой стороны, появляются дополнительные возможности по развитию негосударственного пенсионного обеспечения этой категории работников, за счет части заработной платы, превышающей установленный предел, обеспечивающего им достойный уровень обеспечения в старости.

3. Важную роль в формировании у граждан активного, мотивированного поведения в отношении своей будущей пенсии должна сыграть реализация введенной с 1 октября 2008 года программы государственной поддержки формирования добровольных пенсионных накоплений граждан за счет паритетного софинансирования из средств федерального бюджета. Дальнейшее развитие предложенной гражданам модели

формирования добровольных пенсионных накоплений (и, соответственно, увеличение суммы накоплений) должно быть обеспечено за счет широкого вовлечения в систему софинансирования средств работодателей.

4. Неотложной задачей, по мнению участников Конференции, является совершенствование накопительного компонента обязательного пенсионного страхования. Решение проблем сохранности накопленных пенсионных ресурсов, инвестиционной эффективности средств так называемых «молчунов», равенства условий деятельности для всех участников рынка пенсионных накоплений и другие вопросы приобретают особое значение в условиях финансового кризиса и преодоления его последствий.

5. Участники конференции убеждены в том, что в современных условиях достижение в Российской Федерации приемлемого уровня пенсионных доходов граждан невозможно без всемерного развития дополнительного (негосударственного) пенсионного обеспечения.

Уже в настоящее время оно позволяет в совокупности с государственным пенсионным страхованием достигать суммарной величины коэффициента замещения на уровне международных стандартов. В частности, как показывают исследования, у работников, занятых в строительстве, машиностроении, металлургии, электроэнергетики, транспорте и участвующих в пенсионных программах предприятий, сумма трудовой пенсии по обязательному пенсионному страхованию и дополнительной пенсии составляет 40-44 процента индивидуального заработка до выхода на пенсию.

Это дает основание в качестве целевых ориентиров развития негосударственного пенсионного обеспечения ставить достижение дополнительной пенсией величины, эквивалентной 15% коэффициента замещения у большинства работающих, а для высокооплачиваемых работников - замещение негосударственной пенсией 40% той части заработка, которая превышает предельный уровень отчислений на обязательное пенсионное страхование.

По мере преодоления кризисных явлений в экономике, нужно стремиться к тому, чтобы программы дополнительного стимулирования работников охватывали все больший круг крупных и средних предприятий, используя систему коллективных договоров и соглашений.

6. Участники конференции отмечают, что наряду с очевидной поступательной динамикой, в деятельности негосударственных пенсионных фондов имеется целый ряд проблем, наличие которых сдерживает его дальнейшее развитие.

При решении этих проблем приоритетное внимание следует уделить мерам, вытекающим из развития кризисных явлений в экономике, принятие которых необходимо для предотвращения проблем, которые уже проявились или могут возникнуть в случае дальнейшего развития негативных проявлений кризиса, в том числе:

- 1) Внесению изменений в законодательство о банкротстве кредитных организаций положений, определяющих, что при банкротстве кредитных учреждений наряду с банковскими вкладами физических лиц требования и по средствам пенсионных сбережений граждан удовлетворяются в первую очередь.
- 2) Законодательному урегулированию сроков перечисления страховых взносов на формирование накопительной части трудовой пенсии из Пенсионного фонда России в негосударственные пенсионные фонды.
- 3) Разработке методики оценки пенсионных активов НПФ, учитывающей сроки исполнения обязательств фонда и адекватно реагирующей на наличие кризисных явлений на фондовом рынке.

7. Дальнейшее развитие негосударственного пенсионного обеспечения, призванное решать задачу создания условий для привлечения граждан к самостоятельному (добровольному) формированию своих пенсионных сбережений, побуждающих их заботиться о своей будущей пенсии, а также стимулировать участие работодателей в формировании этой пенсии. В свою очередь негосударственные пенсионные фонды,

являясь неотъемлемой частью пенсионной системы, должны соответствовать уровню стоящих перед ними задач.

Для решения этих задач необходим ряд стратегических шагов, не зависящих от наличия кризисных явлений в экономике. К числу этих мер относятся:

1. Создание экономических стимулов для развития негосударственного пенсионного обеспечения, предусматривающих:

- **благоприятный налоговый режим**, стимулирующий работодателей, работников и самозанятое население к уплате взносов на формирование пенсионных сбережений и означающий:
- **рациональное использование инвестиционного потенциала** негосударственных пенсионных фондов, которое предполагает как совершенствование регулирования инвестиционного процесса, так и расширение допустимого для инвестирования набора инструментов.

2. Повышение доверия населения к деятельности НПФ, которое требует создания реальных механизмов защиты прав вкладчиков и участников негосударственных пенсионных фондов, включающих, в том числе, разработку и принятие документов, повышающих защищенность участников и застрахованных лиц, по вопросам:

- введения обязательного страхования пенсионных накоплений граждан по типу обязательного страхования банковских вкладов;
- организации и функционирования на добровольной основе объединенных гарантийных фондов, осуществляющих страхование накоплений граждан по негосударственному пенсионному обеспечению.

Одновременно необходимо существенное повышение финансовой, прежде всего пенсионной грамотности населения.

3. Решительные действия по повышению надежности фондов, в том числе:

- уточнение требований к структуре имущества фондов и его размерам;
- разработка и внедрение стандартов, регулирующих профессиональную деятельность НПФ;
- практическое внедрение в НПФ внутреннего контроля, отвечающего требованиям законодательства;
- повышение роли актуарного контроля деятельности НПФ;
- организация регулярной подготовки и повышения квалификации кадров НПФ;

В свете вводимых с 1 июля 2009 года повышенных требований к имуществу НПФ необходима тщательная проработка и законодательное закрепление процедур проведения реорганизации (разделения, выделения, слияния и поглощения), а также ликвидации (при необходимости – банкротства) негосударственных пенсионных фондов, гарантирующих соблюдение прав вкладчиков, участников и застрахованных лиц.

8. Кризисные явления в экономике выявили острую необходимость в повышении уровня государственного регулирования и контроля деятельности негосударственных пенсионных фондов. Дальнейшее развитие негосударственного пенсионного обеспечения невозможно без построения системы государственного регулирования и контроля, адекватной стоящим перед фондами задачам.

Необходимо возродить централизованное руководство проведением пенсионной реформы, обеспечив координацию действий всех участвующих в реформе министерств и ведомств и последовательную реализацию принципов проведения реформы.

9. Участники конференции уделили повышенное внимание вопросам реализации прав граждан при выборе ими способа формирования накопительной части трудовой пенсии.

Абсолютно недопустимыми признаны любые формы нарушения свободы волеизъявления граждан, выражающиеся как в форме административного давления, так и в форме предоставления гражданам недостоверной информации о деятельности НПФ.

Была подчеркнута также недопустимость задержек реального перечисления

страховых взносов граждан в выбранные ими негосударственные пенсионные фонды

10.. Одним из важнейших результатов реформы должна стать перестройка массового сознания. Это задача государства. Достигнутый уровень информированности людей о сущности и целях реформы совершенно недостаточен. Необходимо убедить граждан, что достойный уровень жизни человека в старости есть предмет его заботы на протяжении всей жизни, что достойное будущее создается собственными руками, а задачей государства в вопросе пенсионного обеспечения является обеспечение условий для формирования соответствующих пенсионных накоплений и обеспечение некоторого минимального уровня пенсий.

11. Важным условием развития накопительного пенсионного страхования является рациональное использование инвестиционного потенциала негосударственных пенсионных фондов.

Неоправданно затянулось принятие решений по расширению перечня доступных для инвестирования инструментов. Фонды должны иметь возможность приобретать активы не только тех эмитентов, которые «раскручены» на рынке, но и тех, которые, имея признанно высокий рейтинг надежности, по каким-либо причинам не выпускают свои активы в широкую продажу и поэтому не входят в котировальные листы высокого уровня.

Необходима активная государственная поддержка компаний, имеющих стратегическое значение для России, (например, в виде предоставления гарантий со стороны государства либо региона России) и привлечения их ценных бумаг в инвестиционный портфель НПФ. Такой механизм с одной стороны позволил бы оказать поддержку тем компаниям, которые могут стать локомотивами российской экономики (предприятия в сфере высоких технологий, глубокой переработки сырья и т.д.), а с другой – повысить финансовую устойчивость пенсионных фондов.

Необходимо также разработать условия привлечения пенсионных активов в долгосрочные инфраструктурные проекты, которые осуществляются при поддержке государства. Ведь более «длинных» денег, чем пенсионные, в стране нет.

Дальнейшее совершенствование регулирования процесса размещения пенсионных резервов и инвестирования пенсионных накоплений предполагает переход от количественных методов регулирования состава и структуры инвестиционного портфеля негосударственных пенсионных фондов к широко распространенному в мире принципу «ответственного поведения», который позволяет институциональным инвесторам более адекватно реагировать на рыночные вызовы, сохраняя при этом прозрачность и надежность инвестиций.

Размещение пенсионных резервов и инвестирование пенсионных накоплений требуют от НПФ равной ответственности за их сохранность и преумножение. Представляется целесообразным обеспечить единый подход к инвестированию пенсионных активов независимо от их происхождения.