

Проект итоговой резолюции
III-й Всероссийской конференции
«Актуальные вопросы негосударственного пенсионного обеспечения и обязательного пенсионного страхования»

1-2 октября 2009 года в г. Ханты-Мансийске состоялась Конференция **«Актуальные вопросы негосударственного пенсионного обеспечения и обязательного пенсионного страхования»**, организованная Администрацией Ханты-Мансийского автономного округа и Национальной ассоциацией негосударственных пенсионных фондов.

В работе конференции приняли участие представители Аппарата Правительства Российской Федерации, заинтересованных министерств и других государственных органов, представители негосударственных пенсионных фондов и управляющих компаний, научного и бизнес - сообществ, профсоюзов и других общественных организаций.

На конференции обсуждались вопросы повышения уровня пенсионного обеспечения граждан, законодательного обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы, совершенствования ее накопительного компонента, вопросы реализации мероприятий, направленных на повышение надежности негосударственных пенсионных фондов, создания условий для формирования гражданами пенсий, соответствующих международным стандартам, гарантий и защиты их прав в обязательном и добровольном пенсионном страховании и пенсионном обеспечении.

1. Участники Конференции отмечают, что реализация принятого законодательства по совершенствованию пенсионной системы России невозможна без дальнейшего развития накопительного компонента пенсионной системы и, в первую очередь, негосударственного пенсионного обеспечения, направленного на достижение следующих целевых ориентиров:

достижения дополнительной (негосударственной) пенсией величины, эквивалентной 15% коэффициента замещения у большинства работающих,

обеспечения для высокооплачиваемых работников замещения негосударственной пенсией 40% той части заработка, которая превышает предельный уровень для отчислений на обязательное пенсионное страхование.

По мере преодоления кризисных явлений в экономике нужно стремиться к тому, чтобы программы дополнительного стимулирования работников охватывали все больший круг крупных и средних предприятий через систему коллективных договоров и соглашений.

2. Важную роль в формировании у граждан активного, мотивированного поведения в отношении своей будущей пенсии должна сыграть реализация введенной с 1 октября 2008 года программы государственной поддержки формирования добровольных пенсионных накоплений граждан путем паритетного софинансирования из средств федерального бюджета.

Обеспечение бесперебойного функционирования предложенной гражданам модели формирования добровольных пенсионных накоплений должно способствовать увеличению суммы их накоплений, повышению авторитета накопительного компонента пенсионной системы, выработке у граждан привычки к самостоятельному формированию своих пенсионных накоплений.

Ближайшей задачей этой программы должно стать всемерное вовлечение в систему софинансирования средств работодателей.

3. Неотложной задачей, по мнению участников Конференции, является совершенствование накопительного компонента обязательного пенсионного страхования, в первую очередь решение проблем сохранности накопленных пенсионных ресурсов.

Принятые изменения в законодательстве об инвестировании пенсионных накоплений остро ставят вопрос инвестиционной эффективности средств так называемых «молчунов», равенства условий деятельности для всех участников рынка пенсионных накоплений. Эти и другие вопросы приобретают особое значение в условиях финансового кризиса и преодоления его последствий.

4. Участники конференции уделили повышенное внимание вопросам реализации прав граждан при выборе ими способа формирования накопительной части трудовой пенсии.

Абсолютно недопустимыми признаны любые формы нарушения свободы волеизъявления граждан, выражающиеся как в форме административного давления, так и в форме предоставления гражданам недостоверной информации о деятельности НПФ либо прямой фальсификации принятых гражданами решений. В связи с этим заслуживают одобрения принятые Национальной ассоциацией негосударственных пенсионных фондов меры по обеспечению

- соблюдения законности при предоставлении застрахованным лицам пенсионных услуг и выполнении принятых обязательств.
- добровольности волеизъявления застрахованных лиц при принятии решения о реализации своих пенсионных прав на заключение договоров и подписание соответствующих заявлений.
- добросовестной конкуренции на рынке и соблюдения требований об ограничении маркетинга при осуществлении деятельности по обязательному пенсионному страхованию, выразившиеся в принятии «Меморандума о принципах деятельности негосударственных пенсионных фондов при заключении договоров об обязательном пенсионном страховании».

Участники Конференции призывают все фонды-страховщики по ОПС следовать изложенным в Меморандуме принципам деятельности.

Существенный урон реализации прав граждан на выбор способа инвестирования пенсионных накоплений наносят продолжающиеся задержки с перечислением страховых взносов граждан из Пенсионного фонда России в выбранные ими негосударственные пенсионные фонды. Страховые взносы за 2007 год поступили в НПФ только в июле 2009 года, а взносы за 2008 год не поступили до сих пор.

5. Участники конференции отмечают неотложную необходимость принятия закона о выплате накопительной части трудовой пенсии. Задержки с решением этого вопроса в условиях, когда появилась необходимость проведения таких выплат, дискредитирует пенсионную реформу. По мнению участников Конференции должна быть сформирована ясная и доступная система выплат, обеспечивающая застрахованному лицу возможность для эффективного использования сформированных им пенсионных накоплений.

6. Участники конференции отмечают, что, несмотря на определенное снижение остроты проявлений кризисных явлений, для предотвращения проблем, которые уже проявились или могут возникнуть в случае их дальнейшего развития в экономике, необходима реализация следующих мероприятий:

- Внесение изменений в законодательство о банкротстве кредитных организаций положений, определяющих, что при банкротстве кредитных учреждений наряду с банковскими вкладами физических лиц в первую очередь удовлетворяются также и требования по средствам пенсионных сбережений граждан.
- Решение проблемы «дефолтных» облигаций.
- Реализация принятых в законодательстве сроков перечисления страховых взносов на формирование накопительной части трудовой пенсии из Пенсионного фонда России в негосударственные пенсионные фонды.
- Разработка методики оценки пенсионных активов НПФ, адекватно учитывающей сроки исполнения обязательств фонда и реагирующей на наличие кризисных явлений на фондовом рынке.

7. Важным условием развития накопительного пенсионного страхования является рациональное использование инвестиционного потенциала негосударственных пенсионных фондов.

Необходима активная государственная поддержка компаний, имеющих стратегическое значение для России (например, в виде предоставления гарантий со стороны государства либо региона России и привлечения их ценных бумаг в инвестиционный портфель НПФ). Такой механизм с одной стороны позволил бы оказать поддержку тем компаниям, которые могут стать локомотивами российской экономики (предприятия в сфере высоких технологий, глубокой переработки сырья и т.д.), а с другой – повысить финансовую устойчивость пенсионных фондов.

Необходимо разработать условия привлечения пенсионных активов в долгосрочные инфраструктурные проекты, которые осуществляются при поддержке государства (в том числе в форме федеральных, региональных и муниципальных гарантий), а также в проекты малого и среднего бизнеса. Ведь более «длинных» денег, чем пенсионные, в стране нет.

8. Размещение пенсионных резервов и инвестирование пенсионных накоплений требуют от фондов равной ответственности за их сохранность и приумножение. Представляется целесообразным обеспечить единый подход к инвестированию пенсионных активов независимо от их происхождения.

Дальнейшее совершенствование регулирования процесса размещения пенсионных резервов и инвестирования пенсионных накоплений предполагает переход от количественных методов регулирования состава и структуры инвестиционного портфеля негосударственных пенсионных фондов к широко распространенному в мире принципу «ответственного поведения», который позволяет институциональным инвесторам адекватно реагировать на рыночные вызовы, сохраняя при этом прозрачность и надежность инвестиций.

9. Расширение возможностей самостоятельного размещения пенсионных резервов требует активизации связей негосударственных пенсионных фондов с банковским сектором экономики, активной работы НПФ не только на рынке ценных бумаг, но и на других секторах финансового рынка.

10. Одним из важнейших результатов реформы должна стать перестройка массового сознания, существенное повышение финансовой, прежде всего пенсионной грамотности населения.

Решение этой задачи невозможно без активного участия государства. Достигнутый уровень информированности людей о сущности и целях реформы совершенно недостаточен.

Необходимо убедить граждан, что достойный уровень жизни человека в старости есть предмет его заботы на протяжении всей жизни, что достойное будущее создается собственными руками, а задачей государства при формировании пенсий граждан является предоставление некоторого минимально достойного уровня пенсии, но при этом обеспечение условий для формирования пенсионных накоплений, соответствующих потребностям и реальным возможностям гражданина.

11. Повышение доверия населения к деятельности НПФ требует повышения устойчивости исполнения фондами своих обязательств, создания реальных механизмов защиты прав застрахованных лиц, вкладчиков и участников негосударственных пенсионных фондов, включающих, в том числе, обязательное страхование пенсионных накоплений граждан по типу обязательного страхования банковских вкладов, а также формирование в фондах, являющихся страховщиками по ОПС, страховых резервов, аналогичных страховым резервам в негосударственном пенсионном обеспечении.

Необходимы также решительные действия по повышению надежности фондов, в том числе:

- уточнение требований к структуре имущества фондов и его размерам;
- разработка и внедрение стандартов, регулирующих профессиональную деятельность НПФ;
- совершенствование внутреннего контроля в НПФ и приведение его в полное соответствие с требованиями законодательства;
- повышение роли актуарного контроля деятельности НПФ;
- организация регулярной подготовки и повышения квалификации кадров НПФ.

В свете введенных с 1 июля 2009 года повышенных требований к имуществу НПФ необходимы тщательная проработка и законодательное закрепление процедур проведения реорганизации (разделения, выделения, слияния и поглощения), а также ликвидации (при необходимости – банкротства) негосударственных пенсионных фондов, гарантирующих соблюдение прав вкладчиков, участников и застрахованных лиц.

12. Участники Конференции отмечают необходимость дальнейшего совершенствования и кодификации пенсионного законодательства, разработки Пенсионного кодекса Российской Федерации, объединяющего все пенсионное законодательство.

По мнению участников, разработка кодекса должна вестись с учетом всего разнообразия мнений о перспективах развития пенсионной системы, с широким привлечением к его разработке профессиональной и научной общественности

13. Кризисные явления в экономике выявили острую необходимость в повышении уровня государственного регулирования и контроля деятельности негосударственных пенсионных фондов. Дальнейшее развитие негосударственного пенсионного обеспечения невозможно без построения системы государственного регулирования и контроля, адекватной стоящим перед фондами задачам.

Необходимо возродить централизованное руководство проведением пенсионной реформы, обеспечив координацию действий всех участвующих в реформе министерств и ведомств и последовательную реализацию принципов ее проведения.