

РАЗДЕЛЕНИЕ ФУНКЦИЙ В СФЕРЕ ИНВЕСТИРОВАНИЯ

ПЕНСИОННЫХ НАКОПЛЕНИЙ



Екатерина ЧУМАКОВА

Начальник отдела пенсионной реформы Департамента финансовой политики Министерства финансов Российской Федерации

**Комментарий
к постановлению
Правительства
Российской Федерации
от 27 декабря 2004 г.
№ 858 “О внесении
изменений в некоторые
акты Правительства
Российской Федерации
о формировании
и инвестировании
средств пенсионных
накоплений”
(текст постановления
опубликован
в журнале ПФИИ
№ 1–2005)**

В соответствии с принципами проводимой в стране административной реформы функции федеральных органов исполнительной власти разделяются на функции по принятию нормативно-правовых актов, функции по контролю и надзору, функции по управлению государственным имуществом и функции по оказанию государственных услуг. Данное положение закреплено Указами Президента Российской Федерации от 09.03.2004 г. № 314 “О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти” и от 20.05.2004 г. № 649 “Вопросы структуры феде-

ральных органов исполнительной власти”. Федеральное министерство в соответствии с этими Указами осуществляет нормативно-правовое регулирование в установленной сфере, а федеральная служба — функции по контролю и надзору; совмещение этих функций не допускается, за исключением случаев, прямо установленных Указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

На основе принципа разделения функций органов исполнительной власти и строится содержание постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 858, которое определяет, что функции по нормативно-правовому регулированию в сфере формирования и инвестирования пенсионных накоплений (сфере действия Федерального закона от 24.07.02 г. № 111-ФЗ “Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации”) осуществляет Министерство финансов Российской Федерации, а функции по контролю и надзору — Федеральная служба по финансовым рынкам. В данном постановлении речь идет о разделении функций по регулированию и функций по контролю и надзору

за формированием и инвестированием пенсионных накоплений.

Прежде и регулирование, и надзор за указанной сферой осуществлялись Министерством финансов Российской Федерации. Необходимо отметить, что масштабная реформа федеральных органов исполнительной власти — процесс трудоемкий и довольно болезненный как для самих госслужащих, так и для участников рынка. В случае со сферой инвестирования пенсионных накоплений разделение и передачу функций удалось провести достаточно организованно. Задачами при этом было, во-первых, ни на один день не прекращать контрольные функции, а во-вторых, избежать двойных требований и дублирования нагрузки по отчетности для участников рынка.

После принятия Указа Президента Российской Федерации от 09.03.2004 г. № 314, который прямо установил передачу Федеральной службе по финансовым рынкам функций по контролю и надзору за формированием и инвестированием пенсионных накоплений, некоторое время заняли организационные мероприятия, была сформирована новая структура федеральных органов. Правительством Российской Федерации утверждены Положения о Министерстве финансов Рос-

сийской Федерации и Федеральной службе по финансовым рынкам. В сентябре 2004 года Министерство финансов Российской Федерации передало ФСФР всю накопившуюся к этому времени отчетность и другие документы, поступающие от управляющих компаний, специализированного депозитария и Пенсионного фонда Российской Федерации, и ФСФР фактически начала осуществлять свои надзорные функции, но для завершения процесса разделения функций требовались еще изменения в нормативных актах.

С принятием постановления Правительства Российской Федерации № 858 от 27.12.2004 г. установлено новое разделение функций федеральных органов, а также внесены изменения в типовые договора, заключаемые участниками пенсионного рынка. Дело в том, что обязанности по предоставлению отчетности Министерству финансов Российской Федерации были установлены действующими договорами управляющих компаний и специализированного депозитария с Пенсионным фондом Россий-

ской Федерации, и эта обязанность формально должна была исполняться до изменения договора. К настоящему моменту все участники рынка подписали дополнительные соглашения к договорам доверительного управления и соответственно с даты подписания такого соглашения нет необходимости направлять в Министерство финансов Российской Федерации отчетность, изменения в уставы и прочие обязательные документы.

Министерство финансов Российской Федерации по-прежнему готовит и издает нормативные правовые акты в сфере формирования и инвестирования пенсионных накоплений, а также отвечает на запросы граждан и организаций по применению этих нормативных актов.

Что касается функций по нормативному регулированию в сфере негосударственных пенсионных фондов (сфере действия Федерального закона от 07.05.98 № 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах"), то там до сих пор наблюдается некоторая правовая неопределенность. Положение о Федеральной службе

по финансовым рынкам закрепляет за Службой функции по контролю и надзору, а также устанавливает, что ФСФР готовит и издает нормативные правовые акты по регулированию негосударственных пенсионных фондов в части надзора и контроля. Также пока остается действующим постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2003 г. № 669, в соответствии с которым функции уполномоченного федерального органа по государственному регулированию, контролю и надзору осуществляет упраздненное Министерство труда и социального развития Российской Федерации, соответственно "унаследовавшее" его функции Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Такая неопределенность в течение уже довольно долгого времени порождает проблемы и сбои в нормативном регулировании; скорейшее принятие соответствующих нормативных актов будет способствовать нормальному функционированию отрасли.



**Постановление
Правительства Российской Федерации
от 2 марта 2005 г. № 105 г. Москва
Об установлении величины прожиточного
минимума на душу населения и по основным
социально-демографическим группам населения
в целом по Российской Федерации
за IV квартал 2004 г.**

В соответствии с Федеральным законом "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 43, ст. 4904) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить по представлению Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации величину прожиточного минимума в целом по Российской Федерации за IV квартал 2004 г. в расчете на душу населения 2451 рубль, для трудоспособного населения - 2690 рублей, пенсионеров - 1849 рублей, детей - 2394 рубля.
2. Федеральной службе государственной статистики обеспечить официальную публикацию сведений о величине прожиточного минимума за IV квартал 2004 г., установленной настоящим постановлением.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Фрадков