

ОБ АКТУАЛИЗАЦИИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КОРЗИНЫ В ЦЕЛОМ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Наталья АНТОНОВА

Заместитель директора Департамента анализа и прогноза развития здравоохранения и социально-трудовой сферы Минздравсоцразвития России, кандидат экономических наук

31 марта 2006 года принят Федеральный закон № 44 ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации». Закон принят во исполнение Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134 ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», согласно которому потребительская корзина в целом по Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет и устанавливается федеральным законом.

Действовавшая ранее потребительская корзина в целом по Российской Федерации была установлена в нояб-

ре 1999 года¹, и пятилетний срок ее действия истек к 1 января 2005 года.

Потребительская корзина согласно законодательству включает минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Новая потребительская корзина по сравнению с прежней корзиной улучшена. В ней актуализированы целый ряд параметров потребления для основных социально-демографических групп населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети). При этом изменения коснулись всех трех основных разделов потребительской корзины:

- продуктов питания;
- непродовольственных товаров;
- услуг.

В целях повышения качества питания увеличен объем наиболее полезных продуктов, содержащих белок животного происхождения, в том числе мяса и мясопродуктов — на 22% (в том числе для пенсионеров —

на 39%), рыбы и рыбопродуктов — на 15% (в том числе для детей — на 25%), фруктов свежих — на 31% (в том числе для пенсионеров — на 62%, для детей — на 27%), молока и молокопродуктов — на 10%. Объем продуктов, содержащих углеводы, сокращен, в том числе мучных изделий, — на 11%, картофеля — на 12% (табл. 1).

По калорийности сохранена действующая норма (2268 ккал в сутки на одного человека), которая соответствует фактической калорийности питания в группе населения с доходами на уровне прожиточного минимума. Энергетическая ценность набора продуктов питания соответствует утвержденным нормам физиологической потребности в пищевых веществах и энергии, принятым для работников легкой физической активности, детей и пенсионеров.

В составе непродовольственных товаров увеличены объемы предметов первой необходимости, санитарии и лекарств. Для пенсионеров они возросли до 15% от общей величины расходов на непродовольственные то-

¹ Срок действия Федерального закона от 20 ноября 1999 года № 201-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» — до 31 декабря 2000 года. Впоследствии сроки действия Федерального закона продлевались трижды (в 2001, 2002 и 2004 годах).

Таблица 1

Нормы потребления продуктов питания, предусмотренных Федеральным законом от 31 марта 2006 года № 44-ФЗ
«О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»

(в среднем на одного человека в год, кг)

Наименование продуктов питания	На душу населения				Трудоспособное население				Пенсионеры				Дети			
	Объем потребления		Изменение		Объем потребления		Изменение		Объем потребления		Изменение		Объем потребления		Изменение	
	Федеральный закон от 31.03.2006 № 44-ФЗ*	Федеральный закон от 20.11.1999 № 201-ФЗ	Превышение, уменьшение (+,-)	в %	Федеральный закон от 31.03.2006 № 44-ФЗ*	Федеральный закон от 20.11.1999 № 201-ФЗ	Превышение, уменьшение (+,-)	в %	Федеральный закон от 31.03.2006 № 44-ФЗ*	Федеральный закон от 20.11.1999 № 201-ФЗ	Превышение, уменьшение (+,-)	в %	Федеральный закон от 31.03.2006 № 44-ФЗ*	Федеральный закон от 20.11.1999 № 201-ФЗ	Превышение, уменьшение (+,-)	в %
Хлебные продукты	118,5	132,8	-14,3	-10,8	133,7	152,0	-18,3	-12,0	103,7	119,0	-15,3	-12,9	84,0	96,0	-12,0	-12,5
Картофель	101,8	115,4	-13,6	-11,8	107,6	123,6	-16,0	-12,9	80,0	90,0	-10,0	-11,1	107,4	118,0	-10,6	-9,0
Овощи и бахчевые	98,1	95,0	3,1	3,2	97,0	89,4	7,6	8,5	92,0	96,8	-4,8	-5,0	108,7	108,1	0,6	0,6
Фрукты свежие	28,0	21,4	6,6	30,8	23,0	16,7	6,3	37,7	22,0	13,6	8,4	61,8	51,9	41,0	10,9	26,6
Сахар и кондитерские изделия	22,5	20,8	1,7	8,3	22,2	20,3	1,9	9,4	21,2	18,8	2,4	12,8	25,2	23,9	1,3	5,4
Мясопродукты	35,4	29,0	6,4	22,0	37,2	31,5	5,7	18,1	31,5	22,7	8,8	38,8	33,7	28,5	5,2	18,2
Рыбопродукты	15,4	13,4	2,0	15,3	16,0	13,7	2,3	16,8	15,0	14,7	0,3	2,0	14,0	11,2	2,8	25,0
Молоко и молокопродукты	249,8	227,1	22,7	10,0	238,2	210,7	27,5	13,1	218,9	199,5	19,4	9,7	325,2	295,6	29,6	10,0
Яйца (штук)	195	151	43,9	29,0	200	166	34	20	180	90	90	100	193	170	23	14
Масло растительное, маргарин и другие жиры	12,5	11,3	1,2	11,1	13,8	12,0	1,8	15,0	11,0	10,2	0,8	7,8	10,0	10,3	-0,3	-2,9
Прочие продукты (соль, чай, специи)	4,5	4,5			4,9	4,9			4,2	4,2			3,6	3,6		
Энергетическая ценность, ккал в сутки	2268	2268			2418	2418			2000	2000			2062	2062		

вары, для детей – до 12%. Для трудоспособного населения сохранена норма 10% от общей величины расходов на непродовольственные товары (ранее действовала норма потребления 10% для всех трех социально-демографических групп населения).

Предусмотренные законом нормы обеспечивают величину расходов на приобретение этой группы товаров в среднем на душу населения в 11,4%, что соответствует данным Российского мониторинга экономического положения и уровня жизни населения о потреблении в группе населения с располагаемыми ресурсами на уровне прожиточного минимума.

Нормы потребления одежды и обуви, постельного белья, товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения, включаемых в минимальный набор непродовольственных товаров, сохранены на прежнем уровне. Во-первых, они соответ-

ствуют фактическому потреблению малоимущих домохозяйств. Во-вторых, за прошедший период перечень потребляемых населением непродовольственных товаров и сроки их износа практически не изменились.

В минимальный набор услуг новой потребительской корзины включены отдельной строкой услуги культуры (с учетом рассмотрения данного вопроса во исполнение поручения Президента Российской Федерации об обеспечении доступа малообеспеченных граждан к культурным ценностям). Объем услуг культуры определен в размере 5% от общей величины расходов на услуги, что соответствует 5 посещениям в год кинотеатров, театрально-зрелищных мероприятий, музеев и выставок.

В минимальный набор услуг для пенсионеров включены транспортные услуги. Предложенный объем транспортных услуг (150 поездок в год) опреде-

лен исходя из удовлетворения потребностей пенсионеров в поездках с лечебно-оздоровительными целями, для оформления пенсионных выплат и получения социальной помощи, покупки товаров, а также на дачи и садово-огородные участки (в прежней потребительской корзине для пенсионеров транспортные услуги не предусматривались, поскольку законодательством для всех категорий пенсионеров были установлены льготы по оплате проезда в общественном пассажирском транспорте).

Ранее действовавшие нормы потребления жилищно-коммунальных услуг, транспортных услуг (для трудоспособного населения и детей), а также других видов услуг в проекте новой потребительской корзины не изменяются, поскольку они позволяют обеспечить минимальные потребности малоимущих граждан в жилье, передвижении, организации быта.

Потребительская корзина после принятия Федерального закона может быть пересмотрена в период до 2009 года в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»².

Согласно Федеральному закону «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на основании потребительской корзины будет рассчитываться прожиточный минимум в целом по Российской Федерации, который предназначается для:

- оценки уровня жизни населения при разработке и реализации социальной политики и федеральных программ;

- обоснования минимального размера оплаты труда, размеров стипендий, пособий и других социальных выплат, устанавливаемых на федеральном уровне;
- формирования федерального бюджета³.

Разработка предложений по дальнейшему повышению минимального размера оплаты труда, размеров стипендий и других социальных выплат с учетом изменения прожиточного минимума будет осуществляться на основе финансово-экономических расчетов в рамках бюджетного процесса.

Потребительская корзина в субъектах Российской Федера-

ции устанавливается законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации на основе методических рекомендаций, утверждаемых Правительством Российской Федерации, применяемых для определения потребительской корзины как в целом по Российской Федерации, так и в субъектах Российской Федерации.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации действуют региональные законы о потребительской корзине, принятые в соответствии с действующим законодательством. По истечении срока их действия проекты новых региональных потребительских корзин будут разрабатываться в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Экспертиза региональных потребительских корзин на федеральном уровне согласно Федеральному закону от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ с 1 января 2005 года отменена.

Прожиточный минимум в субъектах Российской Федерации, определяемый на основании потребительских корзин субъектов Российской Федерации, применяется для:

- оценки уровня жизни населения соответствующего субъекта Российской Федера-

ции при разработке и реализации региональных социальных программ;

- оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам (то есть гражданам, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума);

- формирования бюджетов субъектов Российской Федерации.

С принятием в регионах законов об актуализации потребительских корзин и ростом рассчитываемых на их основе величин региональных прожиточных минимумов может увеличиться численность граждан с доходами ниже прожиточного минимума. Соответственно может возрасти потребность средств бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление тех видов социальной поддержки населения, которые увязаны с величиной прожиточного минимума.

С учетом прожиточного минимума в соответствии с действующим законодательством предоставляется ежемесячное пособие на ребенка⁴ и оказывается государственная социальная помощь малоимущим гражданам⁵.

По расчетам, при сохранении фактически сложившегося среднего размера ежемесячного пособия на ребенка (110,7

² Действие нового Федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2005 года.

³ Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрено при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете рассмотрение Правительством Российской Федерации предложений о соотношениях между величиной прожиточного минимума и минимальным размером оплаты труда, минимальными размерами стипендий и других обязательных социальных выплат.

⁴ В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ финансовое обеспечение ежемесячных пособий на ребенка отнесено к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации с исключением из источников их финансирования средств федерального бюджета. С 1 января 2005 года размер, порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (статья 16 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»).

⁵ В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» малоимущие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, могут быть получателями государственной социальной помощи. Согласно статье 5 указанного закона (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ) оказание государственной социальной помощи в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и региональными программами является расходным обязательством субъектов Российской Федерации. Размер социальной помощи малоимущим гражданам, определяемый органами власти субъекта Российской Федерации, таким образом, зависит от финансовых возможностей конкретного субъекта Российской Федерации.

Таблица 2

Стоимостная оценка новой потребительской корзины в целом по Российской Федерации

(в ценах IV квартала 2005 года; на одного человека; рублей в месяц)

	Продукты питания			Непродовольственные товары			Услуги			Потребительская корзина в целом		
	Федеральный закон от 31.03.2006	Федеральный закон от 20.11.1999	%	Федеральный закон от 31.03.2006	Федеральный закон от 20.11.1999	%	Федеральный закон от 31.03.2006	Федеральный закон от 20.11.1999	%	Федеральный закон от 31.03.2006	Федеральный закон от 20.11.1999	%
На душу населения	1246	1158	107,6	574	565	101,5	1060	978	108,4	2881	2702	106,6
Трудоспособное население	1278	1197	106,8	568	568	100,0	1154	1086	106,3	2999	2850	105,2
Пенсионеры	1107	998	110,9	520	491	105,9	834	689	121,0	2461	2178	113,0
Дети	1298	1210	107,3	656	641	102,3	1001	942	106,3	2955	2793	105,8

рублей в 2005 году) дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на выплату указанного пособия могут составить порядка 1,2 млрд рублей в расчете на год.

Финансирование государственной социальной помощи малоимущим гражданам в регионах будет осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации в пределах сумм, предусматриваемых в бюджетах субъектах Российской Федерации на эти цели.

В связи с принятием Федерального закона от 31 марта 2006 года № 44-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» в настоящее время подготавливаются проекты нормативных актов по внесению соответствующих изменений в действующие Методические рекомендации по определению потребительской корзины и в Методику исчисления величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации.

Необходимость таких изменений вызвана возникшим расхождением между Методическими рекомендациями и названным Федеральным законом по нескольким позициям.

Проект федерального закона «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу в октябре 2005 года) был подготовлен на основе дей-

ствующих Методических рекомендаций. Федеральный закон от 31 марта 2000 года № 44-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» принят Государственной Думой с учетом поправок.

Уточненные нормативные документы позволят продолжить осуществление расчетов величины прожиточного минимума в целях его установления в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

По расчетам в ценах IV квартала 2005 года, величина прожиточного минимума, рассчитанная на основе актуализированной потребительской корзины, составила 2881 рубль, в том числе для трудоспособного населения – 2999 рублей, пенсионеров – 2461 рубль, детей – 2955 рублей. По сравнению в ранее действовавшей корзиной она увеличивается в расчете на душу населения на 6,6% (для трудоспособного населения – на 5,4%, пенсионеров – на 13%, детей – на 5,8%) (табл. 2).

Абсолютный прирост стоимости потребительской корзины составил в расчете на душу населения 179 рублей, в том числе для трудоспособного населения – 149 рублей, пенсионеров – 283 рубля, детей – 162 рубля.

В приведенных расчетах использовались доли численности населения основных социально-демографических групп населения в общей численности, определенные по данным Всероссийской переписи населения

2002 года, в том числе трудоспособного населения – 61,3%, пенсионеров – 20,5%, детей – 18,1%.

В структуре стоимости новой потребительской корзины в среднем на душу населения по сравнению с потребительской корзиной пятилетней давности (2000 года) доля продуктов питания сократится до 43,3% против 54,9%, доля непродовольственных товаров снизится до 19,9% против 26,5%, а доля услуг возрастет до 36,8% против 18,6%.

Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума в связи с актуализацией потребительской корзины может возрасти по сравнению с величиной данного показателя, рассчитанной на основе ранее действовавшей потребительской корзины, на 1,8 процентных пункта и в 2005 году может быть оценена в 26,5 млн человек, или 18,5% от общей численности населения.

Одновременно Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, научными организациями намечает начать работу по выработке новых методических подходов к определению величины прожиточного минимума с учетом международной практики. По итогам этой работы будут подготовлены предложения по совершенствованию правового регулирования в данной области с проектами соответствующих нормативных документов.