

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

(Материалы web-сайта РСПП)

*Российский союз промышленников и предпринимателей
Комитет по трудовым отношениям и социальному партнерству*

1. Состояние социального страхования

Страхование социальных рисков — одна из важнейших составных частей социальной политики государства, предприятий и организаций.

Действующая система страховой защиты работников в связи с утратой заработка пока не может полноценно обеспечить:

- приемлемый уровень возмещения утраченного работником заработка, адекватный финансовым отчислениям работодателя;

- высокую эффективность инструментов управления социальными страховыми рисками;

- долгосрочную финансовую устойчивость обязательного социального страхования;

- широкое распространение добровольного корпоративного и индивидуального социального страхования.

В Российской Федерации не сформирована ясная общенациональная стратегия развития страхования социальных рисков, отвечающая интересам работников и работодателей, сочетающая обязательное и добровольное страхование, увязанная с модернизацией финансирования государственного социального страхования и согласованная со сторонами социального партнерства. Государственные внебюджетные фонды, создаваемые как страховые системы, остаются преимущественно бюджетозамещающими источ-

никами финансирования государственных обязательств.

В системе **обязательного социального страхования** сохраняются системные проблемы:

- обязательное социальное страхование остается одной из немногих недоформированных областей с сильным наследием советской распределительной системы. Смешаны функции по страхованию работников и функции по оказанию государством социальной помощи незастрахованным, в том числе и неработающим гражданам;

- недостаточная прозрачность внебюджетных фондов для основных плательщиков взносов — работодателей. Практически отсутствует паритетное участие социальных партнеров в управлении системой обязательного социального страхования, государство не поддерживает перехода к самоуправляемости страховых фондов, при котором основную роль призваны играть работодатели и работники;

- неупорядоченной и нескоординированной остается финансовая сфера социального страхования. Фактически отсутствуют актуарные расчеты, не обоснованы размеры страховых взносов по видам рисков, не определены принципы распределения страховых платежей между работодателями, работниками и государством. Страховые платежи сохраняют налоговый характер, остается значительный разрыв между уплачиваемым

страхователями налогом и уровнем выплат застрахованным работникам;

- потенциал негосударственных институтов (страховых компаний, негосударственных пенсионных фондов) в страховании социальных рисков не используется. Частные компании отстранены от государственного социального страхования (за исключением ОМС). Добровольное страхование социальных рисков не интегрировано в государственную социальную политику;

- фактическая замена страховых взносов налогом фонда оплаты труда работников не решила проблемы дефицита средств социального страхования для финансирования декларированных государственных гарантий. В силу изменения демографической ситуации доля неработающего населения увеличится. Возрастет и нагрузка на занятых. Риск увеличения налоговой нагрузки на работодателей усилится.

2. Предложения по развитию системы страхования социальных рисков

РСПП полагает, что общая цель государства, бизнеса и профсоюзов состоит в формировании современной, экономичной и эффективной системы социального страхования работников от социальных рисков, связанных с временной утратой заработка (дохода).

РСПП считает, что:

1. Обязательное медицинское и социальное страхование

должно быть переведено на реальные страховые принципы.

2. Обязательное социальное страхование за счет страховых платежей работодателей должно осуществляться в отношении застрахованного работника и обеспечивать выплаты страхового характера, связанные с временной утратой заработка.

3. Расходы фондов обязательного медицинского и социального страхования, не связанные с выплатой страхового возмещения застрахованным работником работающим гражданам, должны покрываться из общего налогообложения (из государственного бюджета).

4. Необходим переход на трехстороннее управление системой и средствами обязательного социального страхования Российской Федерации.

5. Оплата временной нетрудоспособности должна осуществляться с первого дня за счет средств страховщика (Фонда социального страхования Российской Федерации), а не за счет средств работодателей.

6. Должны быть созданы благоприятные условия для развития добровольного социального страхования (включая вза-

имодополняемость обязательного и добровольного социального страхования), расширения доступа к негосударственному корпоративному и индивидуальному социальному страхованию.

7. Создание нормативной правовой базы обязательного страхования социальных рисков должно основываться на фундаментальных страховых принципах:

- страхование утраты работником заработка при наступлении страхового случая;

- участие в формировании финансовой системы обязательного социального страхования работодателей и работников;

- страховые тарифы, сформированные на базе актуарных расчетов;

- разграничение социального страхования работающего населения и социального обеспечения граждан;

- исключение из страховой системы нестраховых выплат (доплат), имеющих характер социальной помощи, либо характер льгот по социально-демографическим признакам; финансирование нестраховых выплат из общего налогообложения;

- зависимость размеров пособий по страхованию от размеров платежей на обязательное социальное страхование;

- совершенствование системы расчета и выплаты пособий по обязательному социальному страхованию;

- участие негосударственных страховых компаний в обязательном социальном страховании;

- трехстороннее административное и финансовое управление обязательным социальным страхованием.

8. Должны быть определены четкие границы полномочий и ответственности государства, работодателей и работников в формировании системы обязательного социального страхования социальных рисков.

9. Модернизация существующей системы обязательного социального страхования на основе ключевых принципов и в соответствии с четкой программой реформирования, согласованной с представителями работодателей и работников, может быть осуществлена поэтапно в зависимости от степени проработанности законодательной базы по отдельным видам социального страхования. ■

На заседании Правительства Российской Федерации 12 октября 2006 г. по рассматриваемым вопросам были приняты следующие решения.

1. О проекте федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Правительство Российской Федерации одобрило, с учетом состоявшегося обсуждения, представленный проект федерального закона и приняло решение о внесении его в Государственную Думу в установленном порядке.

Вместе с тем Минздравсоцразвития России, Минрегиону России, Минобрнауки России, Минфину России, Минэкономразвития России необходимо представить в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, необходимых для обеспечения реализации указанного проекта федерального закона.

2. О проекте федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

На заседании был одобрен представленный проект федерального закона и принято решение о внесении его в Государственную Думу в установленном порядке.